

Brochure Special Coverage Locations

1. Voorwoord

C2000 is het nieuwe digitale netwerk voor mobiele communicatie voor de Nederlandse hulpverleningsdiensten. Het netwerk biedt veel voordelen ten opzichte van de vorige analoge netwerken. Het is een besloten en beveiligd netwerk, geschikt voor zowel spraak als data, multidisciplinair en op termijn kan er over de landsgrenzen gecommuniceerd worden met buitenlandse hulpverleners. Eén van de grootste voordelen van C2000 is dat het één landelijk dekkend netwerk is. Buitenshuis kunnen gebruikers van het netwerk gegarandeerd overal en altijd in Nederland communiceren. Binnenhuisdekking wordt niet gegarandeerd. Bijvoorbeeld in bouwwerken waarin veel staal en beton is verwerkt kunnen de radiogolven niet altijd goed doordringen zodat communiceren binnen zo'n gebouw niet of niet goed mogelijk is.

Iedereen kan zich voorstellen dat er objecten zijn waar het noodzakelijk is dat hulpverleners er gegarandeerd kunnen communiceren. Denk aan winkelcentra, (spoor)tunnels of voetbalstadions; dat zijn gebouwen waar veel mensen aanwezig kunnen zijn. Bij dreigende risico's of bij calamiteiten moeten hulpverleners met elkaar en met de meldkamer kunnen communiceren. Gelukkig kan in principe altijd geregeld worden dat een dergelijk bouwwerk wordt voorzien van binnenhuisdekking. Eén van de spelregels daarbij is dat het bevoegd gezag (burgemeester) beslist dat er binnenhuisdekking aanwezig moet zijn. Dat kan bijvoorbeeld op advies van één van de hulpverleningsdiensten. Een bouwwerk dat moet worden voorzien van binnenhuisdekking noemen we in C2000 jargon een Special Coverage Location, afgekort een SCL.

Eigenaren van objecten kunnen verplicht worden mee te werken aan het realiseren van binnenhuisdekking in hun gebouw. Zij moeten dan in contact treden met de Directie Mobiele Diensten; de feitelijke beheerder van het C2000-netwerk.

Er zijn heel wat partijen betrokken bij de realisatie van een SCL en die moeten zich allen houden aan bepaalde regels. Elke partij heeft ook zijn eigen verantwoordelijkheden. Om het voor alle partijen overzichtelijk te houden heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het zogenaamde SCL-beleid opgesteld. Deze brochure heeft als doel de betrokken partijen te informeren over het SCL beleid. Stapsgewijs wordt aangegeven wat er moet gebeuren voor er uiteindelijk binnenhuisdekking in een SCL is gerealiseerd. Ook treft u voorbeeldbrieven aan die gemeenten of hulpverleningsdiensten kunnen gebruiken in diverse situaties. Ook de tekst waarmee het SCL beleid is bekendgemaakt in de Staatscourant is in deze brochure opgenomen.

Ik hoop dat deze brochure een nuttige bijdrage zal leveren aan een efficiënte en doelmatige uitvoering van het SCL-beleid.

mr. J. M.J. van der Minnen
Directeur Projectdirectie C2000

2. Het C2000 netwerk

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor de bouw en het beheer van het landelijk dekkend C2000 netwerk. Dit is het netwerk voor de mobiele communicatie van politie, brandweer, ambulancediensten en de Koninklijke Marechaussee. Helemaal af zal het nooit zijn. Gedurende de levensduur van het netwerk zullen voortdurend aanpassingen worden gedaan omdat nieuwe hoge gebouwen of woonwijken de buitenhuisdekking beïnvloeden. Namens de minister is Directie Mobiele Diensten belast met het beheer van de opstelpunten (jargon voor een C2000 antennemast), de apparatuur in de meldkamers en het Netwerk Management Centrum.

3. Radiodekking

Het C2000 netwerk biedt 95% gegarandeerde buitenhuisdekking in Nederland, inclusief de territoriale wateren. In de praktijk betekent dit dat de hulpverlener altijd en overal in Nederland een gesprek kan voeren. Binnenhuisdekking wordt niet gegarandeerd, omdat de radiodekking sterk beïnvloed kan worden door de constructie van een object (tunnelbuis, voetbalstadion, overdekt winkelcentrum en dergelijke). Vaak zal er echter wel sprake zijn van binnenhuisdekking als gevolg van de nabijheid van een C2000 opstelpunt. In objecten waar geen binnenhuisdekking is en waar dit wel noodzakelijk wordt geacht vanwege veiligheidsaspecten, kunnen maatregelen worden getroffen om deze dekking te realiseren. Een locatie waar speciale dekking gerealiseerd is heet in C2000-jargon Special Coverage Location (SCL).

Special Coverage Location: een object dat is voorzien van een elektrotechnische installatie om C2000 communicatie in het object mogelijk te maken.

De technische voorziening in een SCL, die de binnenhuisdekking realiseert, valt buiten de beheer- en onderhoudsverantwoordelijkheid van Directie Mobiele Diensten. Uitzondering hierop vormen de door het Kabinet aangewezen 'vitale objecten': de parlamentsgebouwen en luchthaven Schiphol.

4. Betrokken Partijen

4.a Hulpverleningsdiensten

In deze brochure wordt gesproken over hulpverleningsdiensten als de gebruikers van C2000 worden bedoeld. Het gaat dan over de brandweer, de politie (inclusief Korps Landelijke Politiediensten), de Koninklijke Marechaussee en de ambulancediensten. In de praktijk zullen hulpverleners degene zijn die constateren dat in een object geen binnenhuisdekking aanwezig is. Vanuit hun functie zijn hulpverleners goed in staat om te bepalen of het ontbreken van binnenhuisdekking in een object kan leiden tot ongewenste veiligheidsrisico's. Zij kunnen vervolgens de gemeente, waarin het object zich bevindt, adviseren om het object aan te wijzen als SCL. Dit moet niet lichtvaardig gebeuren. Elke aangesloten SCL legt namelijk beslag op capaciteit van het C2000 netwerk..

Het is aan te bevelen per veiligheidsregio één SCL-loket in te richten. Hiermee worden tegenstrijdige of overbodige verzoeken vermeden. Ook wordt daarmee voorkomen dat een objecteigenaar investeert in een SCL die niet tegemoetkomt aan de wensen van alle OOV diensten.

4.b Lokaal bevoegd gezag

Ook de gemeente heeft een aantal specifieke taken op het terrein van Openbare Orde en Veiligheid. Nieuw is de mogelijkheid om objecteigenaren de verplichting op te

leggen voorzieningen te treffen voor binnenhuisdekking. In overleg met de ministeries van BZK en VROM heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een nieuw artikel 2.6.12 opgenomen in de Modelbouwverordening. Als de gemeenteraad dit artikel opneemt in de gemeentelijke Bouwverordening is het College van Burgemeester en Wethouders (B&W) bevoegd objecteigenaren aan te schrijven. B&W beschikken op basis van de Gemeentewet over de bevoegdheid om toezicht te houden en nakoming af te dwingen.

4.c Objecteigenaar

De eigenaar (of beheerder) van een object is verantwoordelijk voor de veiligheid van de mensen die zich in het object bevinden. Hierover bestaat al veel regelgeving zoals brandveiligheidsvoorschriften. Daar komt nog een verplichting bij als hij van B&W de opdracht krijgt om voor C2000, op zijn kosten, binnenhuisdekking te realiseren. Het object wordt dan aangewezen als SCL. Ook de kosten van een eventuele aanpassing aan het C2000 netwerk, nodig om de C2000 installatie in het object aan het netwerk te kunnen koppelen, kunnen bij hem in rekening worden gebracht.

Rechtszekerheidsbeginsel: de objecteigenaar heeft er recht op dat de overheid zijn rechten en plichten zó formuleert dat hij exact kan bepalen wat hij moet doen of nalaten.

Omdat de aanwijzing van B&W een beschikking is, zoals bedoeld in de Algemene Wet Bestuursrecht, bestaat voor objecteigenaren de mogelijkheid de aanwijzing te laten toetsen op rechtmatigheid en doelmatigheid. Hij kan tegen deze beschikking bezwaar en beroep instellen.

4.d Directie Mobiele Diensten

Namens de minister is Directie Mobiel Diensten (DMD), verantwoordelijk voor de feitelijke bouw en het beheer van het C2000 netwerk. DMD ziet er op toe dat er geen portofoons, mobilofoons of SCL's op het netwerk worden toegelaten die tot storingen kunnen leiden. Alleen goedgekeurde portofoons en mobilofoons mogen door de hulpverleningsdiensten worden gebruikt. Hetzelfde geldt voor SCL's. Alleen goedgekeurde SCL's mogen op het netwerk worden aangesloten. Het zogeheten koppelvlak van elke SCL dient te voldoen aan de technische eisen die daarvoor zijn gedefinieerd.

Koppelvlak: frequentie, integriteit, vermogen etc. van het buiten de SCL te meten radiosignaal, afkomstig van en uit de SCL.

Vóór een SCL op het netwerk wordt aangesloten moet deze door DMD zijn goedgekeurd. De toestemming van de directeur DMD is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. De minister van BZK is bevoegd handhavend op te treden als de gestelde voorwaarden worden overtreden.

5. Het proces van aanwijzing en implementatie

5.a De hulpverleningsdiensten

De hulpverleningsdiensten hebben als gebruikers van het C2000 netwerk groot belang bij een optimale radiodekking op alle plaatsen waar hun medewerkers moeten kunnen optreden. Daarom hebben zij belang bij aanvullende dekking in die objecten waar geen 'natuurlijke' dekking van de opstelpunten aanwezig is. De gebruikers van C2000 zijn vanwege hun functie goed in staat te beoordelen welke objecten als SCL

aangewezen dienen te worden, en over welke functionaliteiten deze SCL's dienen te beschikken.

Elke aanwijzing van een SCL legt beslag op netwerkcapaciteit en kost de eigenaar geld. Aanwijzing dient slechts plaats te vinden als daar een aanwijsbaar belang voor is.

De hulpverleningsdiensten hebben zelf geen bevoegdheden om een objecteigenaar tot medewerking te verplichten. Wel kunnen zij het college van B&W uitgebreid informeren en adviseren over de gewenste voorzieningen. Waar is de dekking precies nodig, wel of niet dubbel uitgevoerd, met of zonder faciliteiten voor alarmering enzovoort.

In het belang van de hulpverleningsdiensten, maar evenzeer in het belang van de objecteigenaar, is het belangrijk de functionele eisen van de SCL zo exact mogelijk te bepalen. DMD kan de hulpverleningsdiensten informeren of er wijzigingen in het netwerk zijn voorzien die van invloed kunnen zijn op de te stellen eisen.

5.b Lokale overheid

De formele bevoegdheid een object als SCL aan te wijzen berust bij de lokale overheid. Dit betekent dat de eigenaar verplicht wordt gesteld voor eigen rekening en risico voorzieningen te treffen om binnenhuisdekking te realiseren. De gemeenteraad moet het betreffende artikel uit de Modelbouwverordening wel eerst in de plaatselijke bouwverordening hebben opgenomen. Om dit te bewerkstelligen kunnen de hulpverleningsdiensten gebruik maken van de voorbeeldbrief die in deze brochure is opgenomen (zie bijlage 1). Het is van belang dat de hulpverleningsdiensten overleggen met B&W van de gemeente waarbinnen de potentiële SCL is gelegen. In de praktijk zal dit betekenen dat de hulpverleningsdiensten B&W verzoeken de eigenaar van het object te verplichten voorzieningen te treffen en deze in stand te houden. Een voorbeeldbrief met deze strekking is eveneens in deze brochure opgenomen (zie bijlage 2)

Om een dergelijke beschikking te mogen nemen, zo schrijft de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor in art. 3:2 jo 3:4, dienen B&W alle betrokken belangen te achterhalen en (tegen elkaar) af te wegen. De belangen van de hulpverleningsdiensten zijn bekend, de belangen van de objecteigenaar nog niet of niet helemaal. Wat kost de voorziening bijvoorbeeld? De Awb voorziet daarin door B&W een voorgenomen beschikking (voornemen tot aanwijzing van het object als SCL) te laten nemen, waarna in een proces van overleg en onderzoek de technische mogelijkheden en alle belangen bekend worden. Daarna kan het college van B&W een definitieve verplichting opleggen. Daartegen zijn bezwaar en beroep mogelijk. Een voorbeeld voor een voorgenomen aanwijzing is in deze brochure opgenomen (zie bijlage 3).

5.c De objecteigenaar

Nadat de objecteigenaar de eerste brief van B&W heeft ontvangen, zal hij mogelijk geen volledig beeld hebben van wat van hem wordt verwacht. Hij zal informatie vragen bij de hulpverleningsdiensten, die B&W van advies hebben voorzien. Ook zal hij informatie bij DMD vragen, omdat de installatie zal moeten voldoen aan door DMD opgestelde technische eisen. In de regel zal DMD ook moeten onderzoeken waar en hoe de installatie op het netwerk kan worden aangesloten, voor een dergelijk onderzoek krijgt hij een nota.

In deze fase is het ook aan te bevelen dat de eigenaar van de potentiële SCL contact zoekt met leveranciers van de installatie. Zodoende krijgt hij een beeld van de kosten en de tijd die gemoeid zijn met de aanleg. Een overzicht van de mogelijke technische oplossingen treft u aan in bijlage 4.

Correspondentie met DMD kan worden gericht aan:
Directie Mobiele Diensten Meldpunt SCL Postbus 238 3970 AE Driebergen Telefoonnummer Coördinatiepunt C2000: 0343-525075 . E-mail adres: coördinatiepunt@C2000.politie.nl

Vervolgens kan de objecteigenaar formeel bedenkingen indienen tegen het voornemen van B&W, bijvoorbeeld omdat hij meent dat de kosten onevenredig hoog zijn. Na de afweging van alle belangen zal het college van B&W een beslissing nemen. Het is aan te bevelen dat de hulpverleningsdiensten, als behoeftestellers, in heel dit traject contact houden met B&W om er op toe te zien dat de wensen van de gebruikers van C2000 in de definitieve besluitvorming voldoende worden gehonoreerd.

5.d Assistentie van DMD

Betrokkenheid van DMD is noodzakelijk als er aanpassingen nodig zijn aan het C2000 netwerk. Bijvoorbeeld het plaatsen van een extra ontvanger op een opstelpunt om koppeling tussen het netwerk en de C2000-installatie in de SCL mogelijk te maken. Ook voor die kosten kan de objecteigenaar een nota ontvangen. DMD behoudt het eigendom en beheert de ontvanger. Voor DMD actie onderneemt zal degene die daar om vraagt zich akkoord moeten verklaren met het vergoeden van de kosten.

5.e Keuring en toelating

De objecteigenaar verzoekt de directeur DMD om de installatie in gebruik te mogen stellen als de installatiewerkzaamheden zijn voltooid. Voor die toestemming wordt verleend wordt de installatie gekeurd door DMD. Er wordt gecontroleerd of de installatie voldoet aan de aansluitvoorwaarden en het netwerk dus niet stoort. Indien dat het geval is wordt toestemming verlenen, en kan de installatie permanent in bedrijf worden gesteld. Aan deze toestemming worden voorwaarden verbonden. Ook dit is een beschikking waartegen bezwaar en beroep kunnen worden aangetekend..

Zonder schriftelijke toestemming van de directeur DMD is het koppelen van een SCL-installatie niet toegestaan; dit kan de goede werking van het netwerk verstoren.

5.f Slechts het koppelvlak wordt gekeurd.

Let wel: de toestemming van de directeur DMD zegt niets over het goed functioneren van de installatie, en of is voldaan aan de functionele eisen uit de aanschrijving van B&W. Het college dient zelf (eventueel op aanwijzing van de hulpverleningsdiensten) te controleren of wordt voldaan aan de opgelegde verplichting. Het college van B&W beschikt over juridische mogelijkheden om zo nodig naleving af te dwingen.

6. Afwijkingen en uitzonderingen

6.a Vitale SCL's

Het gebouwencomplex van de Eerste en Tweede Kamer en vliegveld Schiphol zijn aangewezen als 'vitale SCL'. Hiervoor zijn afwijkende afspraken gemaakt met de beheerders. Kort gezegd komt het er op neer dat DMD zorgdraagt voor een aantal beheerstaken. Dat is niet het geval bij andere SCL's.

6.b Objecten van de rijksoverheid en andere, landelijk werkende partijen

Tunnels en gebouwencomplexen van bijvoorbeeld Rijkswaterstaat, Defensie, de Rijksgebouwendienst of Prorail kunnen worden voorzien van radiodekking zonder advies van de hulpverleningsdiensten en een aanwijzing van B&W. DMD maakt dan afspraken met de beheerder waarin de functionele eisen worden vastgelegd. Daarbij kunnen de hulpverleningsdiensten bepaalde wensen kenbaar maken, maar het wordt niet noodzakelijk geacht dat het college van B&W een formele toezichhoudende taak heeft.

Zie ook onze website: WWW.C2000.nl

Bijlage 1: Brief aan B&W inzake aanpassing bouwverordening

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

Geacht college,

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Mobiele Diensten, bouwt en beheert het nieuwe C2000 netwerk voor de mobiele communicatie van de hulpdiensten. Politie, Brandweer, Koninklijke Marechaussee en Ambulancediensten maken hiervan gezamenlijk gebruik. Bij de regionale Openbare Orde en Veiligheidsdienst (OOV) is C2000 sinds (kort) operationeel (of wordt binnen afzienbare tijd operationeel).

De specificaties van het netwerk voorzien in een buitenhuisdekking van 95% naar plaats en tijd gemeten. Binnenhuisdekking wordt niet gegarandeerd, ook al blijkt er in veel gebouwen wel voldoende radiodekking te zijn.

In tunnels, ondergrondse parkeergarages en andere constructies met veel staal en beton ligt dat echter anders. Daar worden de radiosignalen dusdanig gedempt dat C2000 communicatie niet mogelijk is, terwijl de aard van het object wel kan vereisen dat hulpverleners daar over hun communicatiemiddelen kunnen beschikken. In enkele verkeerstunnels en bijvoorbeeld ook op Schiphol zijn daarvoor door Projectdirectie C2000 speciale maatregelen genomen, deze objecten worden Special Coverage Locations (SCL) genoemd. Op dit moment brengen wij in kaart welke objecten in uw gemeente voorzien zouden moeten worden van een elektrotechnische installatie om C2000 communicatie mogelijk te maken. Het ministerie van BZK stelt zich op het standpunt dat dit een verantwoordelijkheid is van de hulpverleningsdiensten, de gemeente en de objecteigenaar/beheerder gezamenlijk. Elke hulpverleningsdienst kan daarbij, gelet op de daar aanwezige expertise, een initiërende rol spelen.

Ik wil u vragen ons daarbij behulpzaam te zijn, mede gelet op de verantwoordelijkheden van het gemeentebestuur ten aanzien van openbare orde en veiligheid. In overleg met de ministeries van VROM en BZK heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten in de laatste wijziging van de Modelbouwverordening medio december 2004 een artikel opgenomen, luidende:

Artikel 2.6.12 Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten

Indien het naar het oordeel van burgemeester en wethouders voor het goed kunnen functioneren van publieke hulpverleningsdiensten bij een calamiteit in dat bouwwerk noodzakelijk is, moet een voor het publiek toegankelijk bouwwerk zijn voorzien van een installatie die mobiele radiocommunicatie tussen hulpverleners binnen en buiten dat bouwwerk mogelijk maakt.

In de toelichting wordt vermeld dat dit artikel expliciet ziet op het C2000 communicatiesysteem. Indien de gemeenteraad besluit dit artikel op te nemen in de plaatselijke verordening kan uw college, daartoe geadviseerd door een van de hulpverleningsdiensten, eigenaren/beheerders van daarvoor in aanmerking komende objecten aanschrijven de vereiste voorzieningen te treffen. Binnenkort zal met u worden overlegd welke objecten dit betreft.

Gelet op de tijd die met besluitvorming door de raad gemoeid kan zijn verzoek ik u om vooruitlopend op ons overleg nu al een voorstel aan de raad te doen als hierboven geadviseerd. Zodra is vastgesteld dat een object als SCL aangewezen dient te worden is het immers van belang dat de medewerking van de eigenaar/beheerder snel wordt verkregen en de aanleg van de installatie niet te lang op zich laat wachten.

Bij voorbaat mijn dank voor uw medewerking,

Bijlage 2: Voorbeeldbrief - verzoek een object aan te wijzen als SCL - van de hulpverleningsorganisatie aan het college van B&W

Betreft: Verzoek tot een (voorgenomen) aanwijzing tot het aanbrengen van elektrotechnische voorzieningen t.b.v. C2000.

Geacht College,

Het nieuwe communicatiesysteem C2000 wordt sinds enige tijd (of: wordt naar verwachting vanaf) gebruikt door de hulpverleningsdiensten in de regio: brandweer, politie, ambulancediensten en Koninklijke Marechaussee. C2000 wordt beheerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Mobiele Diensten (DMD), gevestigd te Driebergen.

C2000 biedt landelijke radiodekking buitenshuis. Vaak is er ook dekking binnenshuis, maar dat is niet gegarandeerd. In objecten met veel staal en beton zal communicatie met portofoon of mobilfoon voor de hulpverleningsdiensten veelal niet mogelijk zijn.

Met name in tunnels, parkeergarages, stadions en dergelijke objecten is dat ongewenst. In de bedrijfsvoering van de hulpverleningsdiensten is het kunnen beschikken over moderne communicatiemiddelen immers van groot, soms zelfs levensreddend belang.

Tijdens operationele testen is gebleken dat het object..... *omschrijving object* niet of onvoldoende wordt voorzien van radiodekking door antennemasten in de omgeving. Namens de*naam hulpverleningsorganisatie(s)* *eventueel: in overleg met* verzoek ik u de eigenaar of beheerder aan te schrijven de noodzakelijke voorzieningen te treffen.

Daarbij adviseer ik u de vereiste kwaliteit, omvang en functionaliteit van de te installeren radiotechnische installatie als volgt te omschrijven.

1. De installatie zal radiodekking verzorgen voor C2000 in alle publiekstoegankelijke ruimten, met inbegrip van die ruimten waar publiek normaal gesproken geen toegang toe heeft maar waar zich bij calamiteiten wel publiek kan bevinden. Ruimten of gedeelten daarvan waar radiodekking van voldoende kwaliteit aanwezig is van een C2000 opstelpunt zijn van deze eis uitgezonderd.

Toelichting: een tekening of schets van het object kan deze eis verduidelijken. Het is gewenst dat ook in overige ruimten die voor de hulpverleningsdiensten van belang zijn radiodekking aanwezig is, het college van B en W is slecht bevoegd voor de ruimten waar publiek aanwezig kan zijn.

2. De installatie zal zodanig zijn uitgevoerd dat, naar plaats en tijd gemeten, 95% radiodekking kan worden gegarandeerd, waarbij de portofoon op de heup wordt gedragen.

Toelichting: Dit is een eis die ook geldt voor het buitennetwerk. Als de installatie uitvalt omdat er een storing is op het opstelpunt (als onderdeel van het buitennetwerk) kan de beheerder van de SCL daarvoor niet verantwoordelijk worden gehouden.

Voor objecten waarbinnen railvervoer plaatsvindt zijn er aanvullende eisen, DMD kan u daarover informeren.

3. Het is niet noodzakelijk dat de radiotechnische installatie P2000 ondersteunt, het gedeelte van C2000 dat de paging verzorgt.

Toelichting: P2000 wordt slechts nodig geacht bij een dringende operationele noodzaak.

4. De technische beschikbaarheid van de radiotechnische installatie zal minimaal 99,9% zijn. De eigenaar/beheerder van het object zal dusdanige beheersmaatregelen treffen dat deze beschikbaarheid redelijkerwijs kan worden gegarandeerd.

Toelichting: Dit percentage kan worden berekend door te kijken naar het gemiddelde tijdsverloop tussen twee storingen (bepaald door de kwaliteit van de installatie) en de tijd die een reparatie in beslag neemt (bepaald door de kwaliteit van het onderhoudsplan). Deze voorwaarde biedt ook grond om te controleren of een toereikend onderhoudsplan is opgesteld en hoe de verantwoordelijkheid voor onderhoud en het verhelpen van storingen is belegd.

5. Op de volgende (delen van) locatie(s) is de radiotechnische installatie redundant uitgevoerd:.....
Toelichting: zijn er plaatsen in het object aan te wijzen waar uitval van een component of samenstel van componenten van de installatie geen verlies van functionaliteit tot gevolg mag hebben? Deze locaties beschrijven of op een tekening aangeven.
6. In overleg met de hulpverleningsdiensten zullen voorzieningen worden getroffen om te waarborgen dat de meldkamer van de hulpverleningsdiensten direct en automatisch wordt geïnformeerd over storingen in de radiotechnische installatie die verlies van functionaliteit tot gevolg kunnen hebben.
Toelichting: deze formulering biedt ruimte voor maatwerk. Mogelijk kan ook het Netwerk Management Centrum van DMD hier een rol in spelen, dat is afhankelijk van de afspraken die tussen DMD en de hulpverleningsorganisaties worden gemaakt.

De bevoegdheid voor uw college om de eigenaar / beheerder deze verplichting op te leggen wordt ontleend aan artikel 2.6.12 van de Modelbouwverordening van de VNG, met de titel: Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten. Uw gemeenteraad kan dit artikel opnemen in de plaatselijke Bouwverordening.

In uw aanschrijving kunt u opnemen dat ik gaarne bereid ben een en ander toe te lichten. Ook vraag ik u te vermelden dat Directie Mobiele Diensten, onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de bevoegde instantie is die het koppelvlak van de installatie keurt alvorens deze kan worden gekoppeld aan het C2000 netwerk. Het is van belang dat de eigenaar / beheerder zich tijdig laat informeren over de eisen die DMD aan de installatie stelt.

Aanwijzing door uw college van dit object als Special Coverage Location (SCL), waarbij aan de eigenaar / beheerder de hierboven voorgestelde verplichtingen worden opgelegd, zal de veiligheid van zowel bezoekers als hulpverleners vergroten. Ik verzoek u dan ook de nodige aandacht aan dit verzoek te schenken, en mij over de voortgang te informeren. Gaarne ben ik bereid, indien gewenst, de achtergronden van dit verzoek in een gesprek met u of uw behandelend ambtenaar toe te lichten.

Hoogachtend,

Bijlage 3: Voorbeeldbrief: B&W maken het voornemen bekend een object aan te wijzen

Van: College van B&W
Aan: objecteigenaar

Betreft: voorgenomen aanwijzing tot het aanbrengen van elektrotechnische voorzieningen t.b.v. C2000.

Geachte,

Het nieuwe communicatiesysteem C2000 wordt sinds enige tijd (of: wordt naar verwachting vanaf) gebruikt door de hulpdiensten in de regio: brandweer, politie, ambulancediensten en Koninklijke Marechaussee. C2000 wordt beheerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Mobiele Diensten (DMD), gevestigd te Driebergen.

C2000 biedt landelijke radiodekking buitenshuis. Vaak is er ook dekking binnenshuis, maar dat is niet gegarandeerd. In objecten met veel staal en beton zal communicatie met portfoon of mobilfoon voor de hulpdiensten veelal niet mogelijk zijn.

Met name in tunnels, parkeergarages, stadions en dergelijke objecten vinden de hulpdiensten dat ongewenst. In de bedrijfsvoering van deze diensten is het kunnen beschikken over moderne communicatiemiddelen immers van groot, soms zelfs levensreddend belang.

Het bij u in eigendom zijnde (omschrijving object) wordt niet of onvoldoende voorzien van radiodekking door antennemasten in de omgeving. De heer/mevrouw, brandweer, politie, ambulancedienst etc. adviseert ons college u aan te schrijven de noodzakelijke voorzieningen te treffen, teneinde te waarborgen dat de hulpdiensten binnen uw stadion, parkeergarage o.i.d. gebruik kunnen maken van hun C2000 communicatiemiddelen. Ons college heeft het voornemen gevolg te geven aan dit advies.

Art. 2.6.12 van de Plaatselijke Bouwverordening, laatstelijk gewijzigd op (datum), luidt als volgt:

Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten

Indien het naar het oordeel van burgemeester en wethouders voor het goed kunnen functioneren van publieke hulpverleningsdiensten bij een calamiteit in dat bouwwerk noodzakelijk is, moet een voor het publiek toegankelijk bouwwerk zijn voorzien van een installatie die mobiele radiocommunicatie tussen hulpverleners binnen en buiten dat bouwwerk mogelijk maakt.

In de toelichting op dit artikel staat dat het met name ziet op C2000 voorzieningen. Voor de omvang van de verplichting wordt u verwezen naar het als bijlage bij deze brief gevoegde advies.

Gelet op art. 4:8 lid 1 Algemene wet bestuursrecht stellen we u in de gelegenheid binnen uiterlijk 2 maanden na verzending van deze voorgenomen aanwijzing bedenkingen bij ons college in te dienen. Bij voorkeur schriftelijk, indien u dat wenst kunt u ook mondeling bedenkingen indienen. Daarna zullen we een beslissing nemen, acht slaand op de advisering van adviseur van de OOV dienst....., uw eventuele bedenking en overige gebleken relevante informatie.

Wij adviseren u voortvarend contact op te nemen met Directie Mobiele Diensten, Coördinatiepunt C2000, Postbus 238 te 3970 AE Driebergen. Telefoonnummer 0343-525075. Daar zullen u de voorwaarden en andere relevante informatie worden verstrekt, nodig voor het kunnen koppelen van de door u te realiseren elektrotechnische installatie aan het C2000 netwerk. De directeur DMD zal de installatie keuren voor deze in bedrijf kan worden gesteld en er blijvend op toezien dat het goede functioneren van het C2000 netwerk niet wordt verstoord.

Ons college is bevoegd, na definitieve aanwijzing, toe te zien op een tijdige realisatie en een blijvend goede werking van de installatie.

De heer/mevrouw adviseur van de OOV dienst heeft zich bereid verklaard dit voorgenomen besluit nader aan u toe te lichten, indien gewenst. (Ook kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met de heer/mevrouw, ambtenaar van de gemeente).

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat, ook als u geen bedenkingen kenbaar maakt, al dan niet na overleg met genoemde personen en/of instanties, ons college na 2 maanden zal overwegen u een definitieve verplichting op te leggen.

College van B en W

(evt.: deze voorgenomen aanwijzing is geen beschikking. Tegen de definitieve aanwijzing zullen de gebruikelijke rechtsmiddelen – bezwaar, beroep en hoger beroep – openstaan).

Bijlage 4: Overzicht technische mogelijkheden voor het realiseren van binnenhuisdekking

Alternatieve mogelijkheden een SCL-installatie te bouwen

Voor alle technische mogelijkheden geldt dat onderzoek ter plaatse duidelijk zal moeten maken wat technisch gewenst en optimaal is. Genoemde bedragen zijn bij benadering. Bij twijfel kan DMD om een opinie worden gevraagd.

Aansluitpunt portofoon:

Wat is het? In het object is een antennevoorziening gemaakt, stralende coax of antennes. Deze antennes worden via een kabel verbonden met de portofoon van de gebruiker die zich buiten het object bevindt. Soms wordt ook een versterker ingezet om grotere afstanden te overbruggen.

Wanneer toepassen? Bij DMO-gebruik als de Brandweer de enige behoeftesteller is. Bijvoorbeeld een parkeergarage.

Wat kost het? De installatie zal vanaf € 5.000,- kosten. Bij een wat groter object dient men rekening te houden met een hoger bedrag.

Toewijzen mobilfoon:

Wat is het? In het object kunnen mobilfoons worden geplaatst die het DMO signaal omzetten naar TMO. Er zijn buitenantennes en in het object vaak ook een samenstel van antennes. Belangrijk punt van aandacht is de beveiliging van de apparatuur, omdat daar een crypto-sleutel in aanwezig is.

Wanneer toepassen? DMO-kanalen zijn beperkt voor één discipline en derhalve is dit een optie bij slechts één behoeftesteller. Geschikt voor objecten tot 200m bij 200m.

Wat kost het? De installatie zal vanaf € 10.000,- kosten. Bij een groter object dient men rekening te houden met een hoger bedrag.

Passief inkoppelen:

Wat is het? Het signaal van het buitennetwerk wordt met behulp van een pick-up antenne iets versterkt en in het object geleid. Daar is een antenne aanwezig die het signaal weer uitzend. Communicatie in het object volgt dezelfde weg, maar het kan voorkomen dat er onvoldoende signaal is om naar het buitennetwerk te versturen.

Wanneer toepassen? Voor kleine objecten en kleine ruimtes. Ook indien alleen ontvangst nodig is.

Wat kost het? De installatie zal vanaf € 5.000,- kosten

Actief inkoppelen:

Wat is het? De meest gangbare oplossing voor een SCL bestaat uit een pick-up antenne, een of meerdere versterkers en een samenstel van antennes. In plaats van met een pick-up antenne kan ook via een kabel worden ingekoppeld op het opstelpunt van het buitennetwerk.

Wanneer toepassen? In de meeste gevallen als een eenvoudiger oplossing niet voldoet aan de eisen van de behoeftesteller(s). Bij objecten vanaf 100m bij 100m.

Wat kost het? De kosten voor de installaties variëren van € 10.000,- tot € 1,5 mln. DMD zal meestal een aanpassing in het netwerk moeten maken welke € 36.000,- kost. Afhankelijk van de omvang van het object dient men rekening te houden met een soms zelfs flink hoger bedrag. Na aanpassing van het opstelpunt kunnen meerdere SCL's worden gekoppeld.

SCL-light:

Wat is het? Een beperkte vorm van actief inkoppelen waarvoor in principe geen aanpassingen aan het buitennetwerk nodig zijn. Ook hier wordt gebruik gemaakt van een pick-up antenne, een gecertificeerde versterker en een samenstel van antennes.

Wanneer toepassen? Als het gaat om een ruimte tot 100m bij 100m en de benodigde versterking niet meer bedraagt dan 50dBm.

Wat kost het? De installatie zal vanaf € 15.000,- kosten.

Mast plaatsen:

Wat is het? Door een zendmast (of daklocatie) van het buitennetwerk dicht bij het object te plaatsen wordt mogelijk voldoende binnenhuisdekking gerealiseerd om ook daar gebruik te maken van C2000-

portofoons. Een dergelijke voorziening legt beslag op schaarse 'resources' welke bedoeld zijn voor het buitennetwerk. Beheer wordt altijd door DMD uitgevoerd.

Wanneer toepassen? Als DMD hiervoor toestemming geeft en de kosten beduidend lager zijn dan de kosten voor een binnenhuisinstallatie. Ook kunnen gegronde bezwaren tegen het aanbrengen van een binnenhuisinstallatie een rol spelen, zoals in monumenten of ziekenhuizen.

Wat kost het? De zendmast kost ca. € 330.000,-, een daklocatie vanaf € 200.000,-.

EBTS plaatsen:

Wat is het? In plaats van een antennemast of daklocatie buiten het object te gebruiken kan de apparatuur ook in het object worden ondergebracht. Een samenstel van antennes en eventuele versterkers is dan in het object aanwezig. Er wordt geen pick-up antenne gebruikt, omdat het signaal via een kabel in digitale vorm van en naar het netwerk gaat. Ook hier wordt beslag gelegd op schaarse voorzieningen welke bedoeld zijn voor het buitennetwerk en wordt het beheer door DMD uitgevoerd.

Wanneer toepassen? Als DMD hier toestemming voor geeft en er redenen zijn om geen pick-up antenne te gebruiken.

Wat kost het? De installatie kost vanaf € 150.000,-. Afhankelijk van de omvang van het object dient men rekening te houden met een hoger bedrag.

Bijlage 5: Tekst SCL-beleid Staatscourant

Onderwerp: Bekendmaking beleid Special Coverage Location

Inleiding

Artikel 53d van de Politiewet bepaalt dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is voor de landelijke informatie- en communicatievoorziening van de politie en voor voorzieningen benodigd voor de samenwerking met andere hulpverlenende instanties. Hiertoe is een digitaal communicatienetwerk met landelijke dekking, het C2000 netwerk, gebouwd en in gebruik genomen. Dit communicatienetwerk levert mobiele spraak- en datacommunicatie aan de diensten met een taak op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid (OOV-diensten: Politie, Brandweer, Ambulancezorg en de Koninklijke Marechaussee). C2000 is van cruciaal belang voor een veilige, efficiënte en effectieve inzet van de OOV-diensten. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt daarom zeer hoge eisen aan de radiodekking, de beschikbaarheid en de technische kwaliteit van het netwerk.

Het kabinet heeft de C2000 infrastructuur als vitaal systeem voor de sector Openbare Orde en Veiligheid aangemerkt (Kamerstukken Tweede Kamer 2003-2004, 26 643, nr. 48).

Doelstelling C2000 en reden tot aanwijzing SCL

Het C2000 netwerk is primair gebouwd om de daartoe aangewezen instanties (gebruikers) op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid in de gelegenheid te stellen om optimaal buitenshuis met elkaar te kunnen communiceren. Zowel gebruikers als lokale overheden kunnen van oordeel zijn dat ook binnen nader te bepalen objecten van C2000 gebruik moet kunnen worden gemaakt. Hierbij kan worden gedacht aan stadions, winkelcentra, parkeergarages, tunnels en dergelijke. De Woningwet en de Gemeentewet kennen het lokaal bevoegd gezag in beginsel de bevoegdheid toe eigenaren of beheerders van dergelijke objecten de verplichting op te leggen om deze van binnenuit te voorzien door de aanleg van een aan het landelijke C2000 netwerk te koppelen radiotechnische installatie. Een dergelijk object wordt een Speciale Dekkings Locatie of, in het Engels, een Special Coverage Location (SCL) genoemd. De verplichting tot aanleg en instandhouding van een radiotechnische installatie kan als voorwaarde worden verbonden aan de bouwvergunning (bij nieuwbouw) en/of de gebruiksvergunning (bij bestaande gebouwen), of anderszins worden opgelegd. De bevoegdheid is gebaseerd op de plaatselijke Bouwverordening, mits daarin de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde 10^e wijziging van de Model Bouwverordening is opgenomen.

De aan te brengen radiotechnische installatie is in principe aan dezelfde technische en beveiligingseisen onderworpen als het landelijke C2000 netwerk. Dergelijke installaties kunnen dan ook pas ná toestemming van of namens de minister aan het landelijke C2000 netwerk worden gekoppeld. De directeur van Directie Mobile diensten (DMD) is gemandateerd namens de minister deze toestemming te verlenen en ziet er op toe dat aan die toestemming verbonden voorwaarden worden nageleefd.

Het aansluitproces

Het initiatief om een object als SCL aan te wijzen gaat uit van het lokaal bevoegd gezag waarbinnen het object is gelegen. Doorgaans is dit het College van Burgemeester en Wethouders. Vertegenwoordigers van de gebruikersorganisaties vervullen daarbij een adviserende functie. Zij kunnen adviseren welke objecten als SCL behoren te worden aangemerkt, en welke functionele specificaties voor elk specifiek object daarbij wenselijk zijn. De eigenaar of beheerder van een als SCL aangewezen object kan bij de DMD een aanvraag indienen tot koppeling van de C2000-installatie in de SCL aan het landelijke C2000 netwerk. Het is niet toegestaan zonder toestemming van de directeur DMD bedoelde koppeling tot stand te brengen. Het is de verantwoordelijkheid van de eigenaar of beheerder van een als SCL aangewezen object dat de C2000-installatie in dat object blijvend functioneert overeenkomstig de door het lokaal bevoegd gezag opgestelde functionele specificaties, en dat deze blijvend voldoet aan de door de directeur DMD vastgestelde

aansluitvoorwaarden en de daaruit voortvloeiende technische eisen. Het aansluiten van een SCL op het landelijke C2000 netwerk vereist dan ook overleg en nauwe afstemming tussen de eigenaar of beheerder en DMD. Het is dan ook van belang dat de eigenaar of beheerder van een als SCL aan te wijzen object vroegtijdig in contact treedt met DMD.

Alvorens de directeur DMD beslist op een aanvraag dient de elektrotechnische installatie een keuring te ondergaan. Deze keuring wordt door DMD uitgevoerd. De kwaliteit van het koppelvlak wordt beoordeeld, waarbij wordt getoetst of de installatie geen verstoring van het landelijke C2000 netwerk veroorzaakt. Het bevoegd gezag van de gemeente waarbinnen de SCL is gelegen wordt door DMD in kennis gesteld van de uitkomst van deze keuring.

Het is de eigenaar of beheerder pas toegestaan de in zijn object aangebrachte C2000-installatie in bedrijf te stellen en te koppelen aan het landelijke C2000 netwerk, nadat deze installatie een succesvolle keuring heeft doorlopen. Een al tot het landelijke C2000 netwerk toegelaten SCL wordt aan een gehele of gedeeltelijke herkeuring onderworpen, als op een later tijdstip wijzigingen worden aangebracht in die installatie. Indien de installatie ten gevolge van een defect en op vordering van de directeur DMD buiten bedrijf is geweest zal de directeur DMD, indien hij daartoe termen aanwezig acht, de installatie voorafgaande aan ingebruikstelling aan een (her-)keuring onderwerpen. De C2000-installatie in een SCL - en dan in het bijzonder het koppelvlak tussen deze installatie en het landelijke C2000 netwerk - wordt, indien de directeur DMD de noodzaak daartoe aanwezig acht, periodiek geïnspecteerd.

Financiële en technische aspecten

Wet- en regelgeving bepaalt dat de eigenaar of beheerder van een door het lokaal bevoegd gezag als SCL aangewezen object verantwoordelijk is voor de realisatie en instandhouding van C2000 binnenhuisdekking in dat object. Dit omvat mede de verplichting erop toe te zien dat de installatie voldoet en blijft voldoen aan de vastgestelde specificaties en de aansluitvoorwaarden. De kosten van één en ander worden niet door BZK of DMD gedragen.

BZK/DMD kan een uitzondering op het bovenstaande maken voor die objecten die in beheer en eigendom zijn van de landelijke overheid, dan wel in gevallen waar bovenlokale belangen dit vorderen.

Nadere Informatie

Een eigenaar of beheerder van een als SCL aangewezen object dient zich voor nadere informatie over de gevolgen van deze bestuurlijke aanwijzing te wenden tot het lokaal bevoegd gezag dat de hiertoe strekkende beschikking heeft afgegeven. Een brochure met informatie over de procedures bij de realisatie van de binnenhuisdekking in een object, de aansluitvoorwaarden die door of namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn vastgesteld voor de toelating van een SCL op het landelijke C2000 netwerk en andere relevante informatie is verkrijgbaar bij:

Directie Mobiele Diensten
Loket Special Coverage Locations
Postbus 238
3970 AE DRIEBERGEN

Telefoonnummer: 0343-525075
E-mail adres: coördinatiepunt@C2000.nl

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES
voor deze,
de directeur Projectdirectie C2000

mr. J.M.J. van der Minnen